**Основные направления бюджетной и налоговой** **политики**

**Полысаевского городского округа**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, бюджетного послания Губернатора Кемеровской области и прогноз социально-экономического развития Полысаевского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Полысаевского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа.

Президентом России были поставлены **национальные цели развития** на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры. Достижение этих амбициозных целей возможно только на надежной и крепкой основе **устойчивого ускорения экономического роста и**  **темпов роста инвестиций в основной капитал.**

В качестве меры для обеспечения стабильных налоговых условий предлагается внести изменения в налоговое и бюджетное законодательство, предусматривающие, что ключевые изменения элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия, **опубликованные после 1 сентября, вступают в силу не ранее, чем через год.**

Стимулом для инвестиций в рамках изменений параметров налоговой системы призвана стать **отмена** сложного и дестимулирующего ускоренное внедрение и развитие технологий отечественной промышленности **налога на движимое имущество.**

В 2019-2021 гг. планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов.

При этом особое внимание будет уделено **повышению собираемости** налога на доходы физических лиц и страховых взносов, а также созданию единой информационной среды налоговых и таможенных органов.

Будет также продолжена работа по переходу к *налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости*. При этом в целях исключения резких изменений налоговой нагрузки на граждан по налогу на имущество физических лиц установлен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемый на основании кадастровой стоимости, **не более чем на 10 процентов** по сравнению с предыдущим годом на территориях тех регионов, в которых исчисление налога осуществляется с коэффициентом 0,6.

Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек:

* Для обеспечения благоприятных условий деятельности малого бизнеса будет разработан новый специальный налоговый режим – ***система налогообложения в виде налога на профессиональный доход,*** апробацию которого планируется провести с 2019 года в пилотных субъектах Российской Федерации.
* Снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль») в целях сокращения затрат организаций и физических лиц, связанных с открытием бизнеса, а также стимулирования использования электронных сервисов.
* Отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн».
* Предоставление физическим лицам права по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, через МФЦ.
* Предполагается внедрение комплексного механизма **аудита (обзора) бюджетных расходов.**
* Будет внедрена **система управления налоговыми расходами** (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам) и обеспечена ее интеграция в бюджетный процесс.

**Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:**

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета Полысаевского городского округа;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан с целью оптимального перераспределения бюджетных средств, для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- расширение перечня услуг государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы будет обеспечивать преемственность курса предыдущего планового периода и ориентирована на улучшение качества жизни населения, повышение эффективности использования бюджетных средств и прозрачности управления общественными финансами.

Принцип прозрачности и открытости будет продолжен в разработке и публикации «Бюджета для граждан».

Бюджетная политика 2019-2021 годов будет направлена на безусловное выполнение социальных обязательств, в том числе выплату заработной платы. Так же приоритетными направлениями при формировании бюджета Полысаевского городского округа являются:

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- обеспечение доступности и повышение качества образования;

- развитие массового спорта;

- повышение инвестиционной привлекательности Полысаевского городского округа;

- развитие культуры;

- повышение эффективности работы и открытости органов власти

Осуществление структурных изменений, наряду с финансированием из бюджетов всех уровней, должно привести к сохранению заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с параметрами, определенными майскими Указами президента Российской Федерации. Решение этой задачи должно осуществляться с учетом оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений путем сокращения административно-управленческого персонала, а также привлечением на эти цели не менее трети необходимых средств за счет использования внутренних ресурсов отраслей бюджетной сферы.

С 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». Поэтому значительным резервом для эффективности использования бюджетных средств является формирование планов-графиков закупок и графиков заключения контрактов.