**Основные направления бюджетной и налоговой** **политики**

**Полысаевского городского округа**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой политики до 2017 года. При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, бюджетного послания Губернатора Кемеровской области и прогноз социально-экономического развития Полысаевского городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Полысаевского городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа.

Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, которые Правительство Российской Федерации будет предлагать реализовать в плановом периоде:

**СОКРАЩЕНИЕ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА И ПОВЫШЕНИЕ СОБИРАЕМОСТИ**

Отдельный пласт мер в консолидационном пакете направлен на качественное изменение администрирования доходных поступлений и повышение собираемости налогов. Такие меры не только способствуют наполняемости доходов бюджета, но также позволяют устранить неравные конкурентные условия, являющиеся одним из факторов, ограничивающих рост производительности труда и сдерживающих процессы модернизации и внедрения инноваций. В противном случае дефицитные ресурсы (трудовые и капитальные) замораживаются у неэффективных собственников и менеджеров, получающих конкурентные преимущества за счет недобросовестного поведения.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании за последние годы наглядно демонстрирует существенный потенциал расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени.

В 2017 году продолжается работа по созданию (уточнению) нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:

* В целях вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории самозанятых были освобождены от уплаты НДФЛ.
* В целях снижения нагрузки на малый бизнес было проведено упрощение правил бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства

Во многом, именно *результаты усилий по выводу экономики и отдельных отраслей/рынков из тени позволили избежать повышения уровня налоговой нагрузки* на предприятия.

Установлен **мораторий** на новые льготы по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.

Необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

В целях увеличения объемов бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов подготовлены предложения по *перераспределению в пользу бюджетов субъектов акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо* за счет увеличения нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов. Предполагается повышение ставок акцизов на бензин автомобильный и дизельное топливо на 50 копеек за литр с 1 января 2018 года и дополнительно на 50 копеек за литр с 1 июля 2018 года при одновременном изменении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты с целью направления в субъекты Российской Федерации для формирования Дорожного фонда дополнительных доходов, эквивалентных стоимости 1 рубля с каждого литра дизельного топлива

Реализация мер по мобилизации доходной базы среди прочего также позволит:

1) увеличить отдачу от государственных активов, способствуя тем самым повышению эффективности государственных компаний;

2) повысить собираемость ключевых налогов при снижении административной нагрузки для легального бизнеса.

С 2018 года в бюджет городского округа будет направляться 30% налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (более 4 млн. рублей в год).

Отменена льгота по налогу на имущество организаций в части движимого имущества, установленная на федеральном уровне. Ее применение с 1 января 2018 года на территории субъекта Российской Федерации возможно только по решению этого субъекта Российской Федерации (так называемое «правило 2 ключей»).

Кроме того, с 01 января 2018 года планируются к отмене региональные льготы по налогу на имущество организаций :

- пониженная ставка налога (0,1%) в отношении объектов муниципального жилищного фонда на территории Кемеровской области;

- нулевая ставка налога в отношении региональных и муниципальных автомобильных дорог общего пользования на территории кемеровской области и установление поэтапного роста ставки налога 2018 год- 0,3%, 2019 год – 0,6%, 2020 год – 0,9%, 2021 год -1,2%, 2022 и последующие годы -1,5%. Это повлечет дополнительные расходы муниципалитета.

Сложные экономические условия негативно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Полысаевского городского округа. В связи с этим обеспечение финансирования всех социальных обязательств, требует повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, снижения долговой нагрузки.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета Полысаевского городского округа;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан с целью оптимального перераспределения бюджетных средств, для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- расширение перечня услуг государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы будет обеспечивать преемственность курса предыдущего планового периода и ориентирована на улучшение качества жизни населения, повышение эффективности использования бюджетных средств и прозрачности управления общественными финансами.

Принцип прозрачности и открытости будет продолжен в разработке и публикации «Бюджета для граждан».

Бюджетная политика 2018-2020 годов будет направлена на безусловное выполнение социальных обязательств, в том числе выплату заработной платы. Так же приоритетными направлениями при формировании бюджета Полысаевского городского округа являются:

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- обеспечение доступности и повышение качества образования;

- развитие массового спорта;

- повышение инвестиционной привлекательности Полысаевского городского округа;

- развитие культуры;

- повышение эффективности работы и открытости органов власти

Осуществление структурных изменений, наряду с финансированием из бюджетов всех уровней, должно привести к сохранению заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с параметрами, определенными майскими Указами президента Российской Федерации. Решение этой задачи должно осуществляться с учетом оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений путем сокращения административно-управленческого персонала, а также привлечением на эти цели не менее трети необходимых средств за счет использования внутренних ресурсов отраслей бюджетной сферы.

С 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». Поэтому значительным резервом для эффективности использования бюджетных средств является формирование планов-графиков закупок и графиков заключения контрактов.

При условии, что заключение муниципальных контрактов должно осуществляться строго в пределах лимитов бюджетных обязательств.