



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОЛЫСАЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
Кемеровской области**

**ДОКЛАД**

**о состоянии и развитии конкурентной среды  
на рынках товаров, работ и услуг  
Полысаевского городского округа**

**Полысаевский городской округ  
2019 г.**

## **Введение**

Между муниципальным образованием «Полысаевский городской округ» и Администрацией Кемеровской области в 2016 году заключено Соглашение «О внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в Кемеровской области» (№ 135 от 23.12.2016).

Целями Соглашения являются:

внедрение в Кемеровской области Стандарта;

установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности Сторон настоящего Соглашения при реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции;

выработка рекомендаций по совершенствованию конкурентной политики Кемеровской области.

Взаимодействие Сторон осуществляется в форме обмена информацией, проведения рабочих встреч, взаимных консультаций в создаваемых консультативных, экспертных советах, комитетах, комиссиях и других рабочих органах Сторон для достижения целей настоящего Соглашения.

По итогам 2018 года муниципальное образование «Полысаевский городской округ» взаимодействовало с Администрацией Кемеровской области, приняв участие в анкетировании субъектов предпринимательской деятельности, а также потребителей товаров, работ и услуг Кемеровской области.

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции на территории Полысаевского городского округа разработаны следующие муниципальные правовые акты:

- постановление администрации Полысаевского городского округа от 04.09.2017 № 1190 «Об утверждении перечня приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Полысаевском городском округе»;

- постановление администрации Полысаевского городского округа от 04.09.2017 № 1191 «Об определении уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Полысаевском городском округе»;

- постановление администрации Полысаевского городского округа от 05.09.2017 № 1201 «О создании Совета по содействию развитию конкуренции в Полысаевском городском округе»;

- постановление администрации Полысаевского городского округа от 05.09.2017 № 1201а «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Полысаевском городском округе.

С целью реализации принципа прозрачности деятельности органов местного самоуправления в области развития конкуренции на территории города и повышения уровня информированности о состоянии конкурентной среды, данные постановления размещены на официальном сайте администрации Полысаевского городского округа в разделе «Экономика» - «Стандарт развития конкуренции в Кемеровской области».

Основными направлениями деятельности Совета по содействию развитию конкуренции в Полысаевском городском округе» являются:

1. Оценка состояния конкурентной среды в Полысаевском городском округе, выявление и анализ проблем ограничения конкуренции в отраслях экономической деятельности на территории Полысаевского городского округа.

2. Рассмотрение хода выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, выработка предложений по ее корректировке.

3. Рассмотрение и согласование подготавливаемых в целях стимулирования развития конкуренции:

проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, включая информацию о разработке и выполнении мероприятий;

результатов и анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Полысаевского городского округа;

иной информации и проектов правовых актов в части их потенциального воздействия на состояние и развитие конкуренции.

Социально значимыми рынками муниципального образования «Полысаевский округ» являются: рынок услуг дошкольного образования; рынок услуг детского отдыха и оздоровления; рынок услуг дополнительного образования детей; рынок медицинских услуг; рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства; рынок услуг в сфере культуры; рынок услуг розничной торговли; рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом; рынок услуг связи; рынок услуг социального обслуживания населения.

Целями развития конкуренции на социально значимых рынках являются:

- развитие сектора частных дошкольных (в том числе образовательных) организаций;

- развитие сектора немunicipальных организаций отдыха и оздоровления детей;

- развитие частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

- создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг, включение негосударственных учреждений здравоохранения в реализацию территориальных программ государственных гарантий обязательного медицинского образования;

- развитие сектора негосударственных (немunicipальных) организаций в сфере культуры;

- создание условий для развития конкуренции на рынке жилищно – коммунального хозяйства;

- обеспечение возможности осуществления розничной торговли на розничных рынках и ярмарках, а также обеспечение возможности населению покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома);
- развитие сектора негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта;
- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг связи;
- развитие конкуренции в сфере социального обслуживания;
- снижение административных барьеров и устранение избыточного государственного регулирования;
- улучшение инвестиционного и предпринимательского климата.

В Полысаевском городском округе, кроме перечня социально социально-значимых рынков определены два приоритетных рынка для содействия развитию конкуренции: рынок промышленности и рынок строительства.

Целями развития конкуренции на приоритетных рынках является – создание условий для развития конкуренции в сферах промышленного производства и строительства.

На состояние конкурентной среды каждого из социально значимых и приоритетных рынков влияют как общие для всех факторы, связанные с общей экономической и политической ситуацией в стране, с действующим законодательством, с деятельностью контролирующих органов, так и специфические факторы, действующие на отдельных рынках.

## **1. Сведения о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Полысаевского городского округа**

Важным критерием развития конкуренции в городе является наличие достаточного количества хозяйствующих субъектов.

Количество организаций в муниципальном образовании «Полысаевский городской округ» на 01.01.2019 года составило 190 единиц (в том числе малых предприятий 101 единица) и представлено следующими видами экономической деятельности: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (18,4 %), операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (8,9 %), строительство (8,4 %), промышленность, включая добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства (6,4%), транспортировка и хранение (3,4 %), образование (13,2%), здравоохранение (3,9%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение (6,8%), деятельность профессиональная, научная и техническая (6,8%).

## **1.1. Социально значимые рынки**

### **Рынок услуг дошкольного образования**

На 01.01.2019 г. осуществляют свою деятельность 9 дошкольных образовательных учреждений и 2 дошкольные группы на базе МБОУ «Школа № 32», частных учреждений дошкольного образования в городе нет.

В городе 1738 детей в возрасте от 1,5 до 7 лет посещают дошкольные образовательные организации. Актуальная очередь для устройства детей в детские сады ликвидирована полностью.

В ходе мониторинга учреждений «нелегально» оказывающих услуги в сфере дошкольного образования в 2018 году не выявлено.

### **Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

Детский отдых и оздоровление детей осуществляется в Полысаевском городском округе на базе общеобразовательных учреждений в летних лагерях.

В 2018 году в летних лагерях отдохнуло 1195 детей или 31% от количества обучающихся.

Также на территории Полысаево действует 1 (одно) учреждение негосударственной (немуниципальной) формы собственности - Санаторий-профилакторий МСЧ «Шахтер» АО «СУЭК-Кузбасс», где ежегодно отдыхает 300 детей в формате летнего лагеря с круглосуточным пребыванием.

Общая вместимость негосударственного (немуниципального) учреждения составляет 100 мест. В 2018 году в профилактории отдохнуло 406 ребенка в формате летнего оздоровительного лагеря.

В целом разными формами отдыха за летний период 2018 года охвачены все дети школьного возраста.

### **Рынок услуг дополнительного образования детей**

В Полысаевском городском округе осуществляют деятельность 4 организации дополнительного образования детей муниципальной формы собственности: 1 детская школа искусств, 2 детско-юношеских спортивных школы, дом детского творчества.

В данных организациях занимается 83,2% детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Кроме того, занятия по дополнительным общеразвивающим программам проводятся в общеобразовательных организациях.

Также на территории Полысаево функционируют частные организации детского досуга и развития «Хахатун» (не имеет лицензии на образовательную деятельность, занятия в форме кружков) и «Еврошкола» (обучение английскому языку).

Негосударственным организациям информационно – методическая и информационно - консультативная помощь оказывается при необходимости.

## **Рынок медицинских услуг**

В Полысаевском городском округе 4 учреждения (организации) здравоохранения, из которых 2 государственных (ГАУЗ «Полысаевская городская больница» и ГКУЗ КО «Полысаевский дом ребенка «Родничок») и частные организации ООО «Здоровье» и ООО «Инвитро».

ООО «Здоровье» участвует в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования только в рамках предоставления скидки на определенные услуги.

Также деятельность осуществляют 3 частных организации стоматологического профиля.

## **Рынок услуг в сфере культуры**

В Полысаевском городском округе в 2018 году деятельность в сфере культуры осуществляли:

МАУ «Централизованная библиотечная система им. Горького»;

МБУК Дворец культуры «Родина»;

МАУ Дом культуры «Полысаевец»;

МБУК «Детская школа искусств».

Немуниципальных учреждений, работающих в сфере культуры, на территории Полысаевского городского округа нет.

В структуру Централизованной библиотечной системы входят 1 взрослая библиотека, 1 детская и 1 филиал.

Негосударственных (немуниципальных) библиотек, выполняющих функции публичной общедоступной библиотеки не зарегистрировано.

## **Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

В городе на конец 2018 года осуществляли деятельность 4 ресурсоснабжающих предприятия, в том числе в области теплоснабжения – 2 (ООО «Кузбасская Энергокомпания», АО «СУЭК-Кузбасс ПЕ «Спецналадка»), электроснабжения – 1 (ООО «Кузбассэнергосбыт» филиал «Энергосеть» г. Полысаево), водоснабжение и водоотведения – 1 (АО «Энергетическая компания»), из них к негосударственным (немуниципальным) можно отнести 3, что составляет 75% от общего числа РСО, к муниципальным можно отнести 1 РСО или 25%.

В 2016 году заключено концессионное соглашение с ООО «Кузбасская Энергокомпания», в соответствии с которым объекты теплоснабжения переданы концессионеру на период до 31.12.2032 года (ранее теплоснабжением занималось АО «Энергетическая компания»).

В 2017-2018 годах концессионных соглашений не заключалось.

В 2018 году в отношении объектов водоснабжения проведены работы по технической инвентаризации и постановке на кадастровый учет, зарегистрировано право муниципальной собственности.

В 2019 году планируется проведение работы по заключению концессионного соглашения по передаче объектов водоснабжения концессионеру.

Комплексом мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено обеспечение модернизации коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере теплоснабжения, реализация мер по энергосбережению.

### **Розничная торговля**

По состоянию на 01.01.2019 г. в городе функционирует 148 предприятий розничной торговли, в том числе: 135 магазинов (из них 57 – непродовольственные); 14 павильонов; 1 киоск.

Общедоступная сеть общественного питания представлена 19 единицами на 638 посадочных мест.

Все праздничные мероприятия городского уровня сопровождаются торговым обслуживанием населения, проведением ярмарок с привлечением, как местных, так и областных предприятий-производителей. За январь-декабрь 2018 года проведено 53 ярмарки (в том числе 1 школьная), на которых в основном реализовывались товары местных производителей.

### **Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

Рынок услуг по перевозке пассажиров общественным транспортом представлен одним государственным предприятием автомобильного транспорта (Беловское ГПАТП Кемеровской области + филиал Беловского ГПАТП Кемеровской области «Ленинск-Кузнецкая автоколонна») и тремя индивидуальными предпринимателями. Оказание услуг по перевозке пассажиров в Полысаевском городском округе осуществляется на 13 маршрутах, из которых 10 - пригородных и 3 - городских.

По состоянию на 01.01.2019 г. доля негосударственных перевозчиков на регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах от общего количества перевозчиков на регулярных межмуниципальных автобусных маршрутах составила 75%.

Муниципальные (городские) маршруты регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом осуществляются только государственным пассажирским автотранспортным предприятием.

### **Рынок услуг связи**

На рынке услуг широкополосного доступа (далее - ШПД) на территории города действуют 10 операторов (провайдеров) связи, предлагающие различные технологии предоставления услуг ШПД и тарифные планы по предоставлению услуг ШПД населению. Крупнейшими операторами рынка связи являются: ПАО «Ростелеком», ООО «ГТК», ООО «Сибирские сети», ООО «ГудЛайн», ПАО «Мегафон», ОАО «Вымпел-Коммуникации» (Beeline),

ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ЗАО «Кемеровская Мобильная Связь» (Tele2). Также население пользуется модемами «Билайн», «Мегафон», «МТС», «Теле 2».

По состоянию на 01.01.2019 доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, равна 70%.

## **Рынок услуг социального обслуживания населения**

В Полысаевском городском округе исполнение законодательства в сфере социальной защиты населения реализуют:

Управление социальной защиты населения;

Центр социального обслуживания населения Полысаевского городского округа.

Социальным обслуживанием на территории Полысаевского городского округа охвачено более 1,7 тысяч человек населения. Немунципальных учреждений, работающих в сфере социального обслуживания населения, на территории Полысаевского городского округа не зарегистрировано.

Отсутствие немунципальных учреждений, работающих на рынке социальных услуг, связано с низкой доходностью и спецификой рынка. Потребителями рынка услуг социального обслуживания населения в большинстве своем являются малообеспеченные граждане.

### **1.2. Приоритетные рынки в муниципальном образовании «Полысаевский городской округ»**

#### **Рынок промышленного производства, рынок строительства**

Промышленность Полысаевского городского округа, кроме предприятий угольной отрасли, которая представлена АО «Шахта «Заречная» (в том числе шахтоучасток «Октябрьский») и АО «СУЭК-Кузбасс» шахтоуправление «Комсомолец» (бывшая шахта «Полысаевская»), ООО «Шахта «Сибирская», также представлена предприятиями обрабатывающей промышленности и предприятиями по производству и распределению воды (АО «Энергетическая компания») и ООО «Кузбасская Энергокомпания» с основным видом деятельности «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями».

В сфере обрабатывающей промышленности действуют предприятия:

по производству пищевых продуктов, а именно выпечке хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий – ООО «Вкус», ИП Балянова С.М.;

по производству мясных полуфабрикатов - ООО «Околица»;

по производству асфальтобетонной смеси и товарного бетона - ООО «Полысаевский завод строительных материалов»;



по производству товарного бетона и деталей крупнопанельного домостроения для сейсмических районов - ООО «Полысаевское строительное управление»;

по пошиву одежды (индивидуальные предприниматели);

по осуществлению издательской и полиграфической деятельности (МБУ «Полысаевский пресс-центр»).

В целом развитие промышленности города обусловлено развитием предприятий угледобывающей отрасли, так как в общем объеме отгруженных товаров 96,6% приходится на добычу полезных ископаемых.

По итогам 2018 года индекс промышленного производства составил 116,5% (2017 год –78,7%).

В отчетном году в сфере производства отмечено значительное увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - на 36,5% по отношению к 2017 году (2018 год – 13,1 млрд. рублей, 2017 год – 9,6 млрд. рублей), что связано со стабилизацией деятельности градообразующего предприятия и увеличением объемов добытого угля почти на 60%.

Увеличение объемов производства в отчетном году отмечено по всем видам экономической деятельности.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по итогам 2018 г. составил – 915,0 млн.руб. (2017 год – 833,4 млн.руб.)

В денежном эквиваленте в сопоставимых ценах работы сокращены на 2%, что связано с отсутствием строительства многоквартирного жилья в 2018 году, приостановка реализации в 2018 году Федерального закона 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в результате чего строительство многоквартирных домов в отчетном периоде не осуществлялось.

## **2. Системные мероприятия по развитию конкурентной среды в муниципальном образовании «Полысаевский городской округ»**

С целью развития конкурентной среды на территории Полысаевского городского округа реализуются следующие мероприятия.

а) Ведется работа по улучшению инвестиционного климата:

- на официальном сайте администрации Полысаевского городского округа размещен инвестиционный паспорт города, который планируется обновить в 2019 году;

- на постоянной основе ведет прием инвестиционный уполномоченный Полысаевского городского округа;

- обновляются данные по инвестиционным проектам и площадкам на Инвестиционном портале Кемеровской области;

- ведется информационная и консультационная работа с субъектами малого и среднего бизнеса о существующих мерах поддержки, как на местном, так и на региональном и федеральном уровнях.

б) С целью обеспечения социальной ориентированности бизнеса на территории Полысаевского городского округа утверждено постановление «Об утверждении комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории Полысаевского городского округа до 2020 года», а также в 2018 году утверждена муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории Полысаевского городского округа».

в) Субъектам предпринимательства регулярно оказывается информационная и консультационная помощь, предоставляются разъяснения по изменениям в законодательстве РФ и Кемеровской области по вопросам предпринимательства.

Информационные материалы для предпринимателей размещаются на официальном сайте администрации Полысаевского городского округа, а также в городской газете «Полысаево», МАУ «Полысаевский МФЦ».

### **3. Наличие (отсутствие) административных барьеров на социально значимых и приоритетных рынках Полысаевского городского округа**

В Полысаевском городском округе с целью снижения административных барьеров и создания благоприятных условий для развития конкурентной среды на территории города проводится ряд мероприятий:

- по мере необходимости проводятся заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Полысаевском городском округе;

- активно применяется практика личного участия Главы городского округа в решении вопросов, возникающих при реализации важных для города проектов;

- социально значимые для города проекты сопровождаются на всех стадиях реализации;

- осуществляет деятельность Совет по предпринимательству;

- осуществляет деятельность муниципальный центр поддержки предпринимательства, в состав которого входят: отдел потребительского рынка и предпринимательства администрации Полысаевского городского округа, МАУ «Полысаевский МФЦ» и муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства г. Полысаево;

- с 2011 года ведет личный прием инвестиционный уполномоченный Полысаевского городского округа.

Деятельность всех вышеперечисленных структур направлена на повышение качества и доступности предоставляемых услуг предпринимателям, организацию межведомственного взаимодействия, снижение административных барьеров.

#### **4. Перспективы внедрения Стандарта развития конкуренции в Полысаевском городском округе**

Основной задачей в области внедрении Стандарта развития конкуренции в Полысаевском городском округе является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

Работа в данном направлении ведется с 2017 года.

В 2019 году планируется:

- не менее 2-х раз в год проведение мониторинга состояния развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг;

- поддержка и наполнение раздела «Стандарт развития конкуренции» на официальном сайте администрации Полысаевского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализация комплексного план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории Полысаевского городского округа до 2020 года»;

- обновление плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Полысаевском городском округе, в соответствии с новой редакцией стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, планируемого к утверждению в 2019 году.

Заместитель председателя Совета  
по содействию развитию конкуренции  
в Полысаевском городском округе

Е.Г. Березина